



CONFÉRENCE

LES EMPLOIS PUBLICS SONT-ILS ACCESSIBLES À TOUS ?

RECHERCHES, DÉBATS ET RETOURS D'EXPÉRIENCE AUTOUR DES RECRUTEMENTS ET DÉROULEMENTS DE CARRIÈRE DES AGENTS DE CATÉGORIE "A" ET "A+" AU REGARD DE L'EXIGENCE REPUBLICAINE D'ÉGALITÉ

Jeudi 7 et Vendredi 8 Novembre 2013

Strasbourg
École nationale d'administration
1 rue Sainte-Marguerite

organisée par
l'École nationale d'administration (ENA)
en collaboration avec
l'Institut national des études territoriales (INET)

Pour assister à la conférence – dans la limite des places disponibles – merci de vous inscrire par courrier électronique : emploispublics@ena.fr

Avec le soutien de :



Présentation – Le principe d'égalité et tout particulièrement celui d'égalité d'admissibilité aux emplois publics est l'un des piliers de la fonction publique de la République. Il est synthétisé dans la célèbre formule de la Déclaration de 1789 selon laquelle « Tous les citoyens étant égaux [aux] yeux [de la loi] sont également admissibles à toutes dignités, places et emplois publics, selon leur capacité, et sans autre distinction que celle de leurs vertus et de leurs talents ». Les concrétisations, tant politiques que juridiques, de cette promesse révolutionnaire d'égalité sont multiples.

De même, les notions qui lui sont apparentées sont nombreuses et, tout comme celle d'égalité, très polysémiques. C'est ainsi que l'accès aux emplois publics peut aussi être appréhendé au travers de la non-discrimination, de l'égalité des chances, de l'équité, de l'ouverture sociale, de la démocratisation, ou de la diversité...

L'approche pour cette conférence est d'analyser et de débattre des recrutements et des déroulements de carrière des agents de « catégorie A » et « A+ » à partir de l'exigence républicaine d'égalité.

Dans les faits, on observe que certains emplois publics de « catégorie A » ou « A+ », et tout particulièrement les plus attractifs d'entre eux, semblent inaccessibles à certains. Le concours n'a donc pas rendu la sphère publique imperméable aux inégalités, qu'elles soient sociales et économiques, territoriales, entre hommes et femmes, en fonction de l'origine ethnique, de l'âge ou fondées sur le handicap.

Depuis notamment une dizaine d'années, diverses dispositions ont été prises en faveur d'une plus grande égalité dans l'accès dans les carrières au sein de la fonction publique : adoption en 2008 d'une Charte pour la promotion de l'égalité dans la fonction publique ; modification de la Constitution afin de permettre que « la loi favorise l'égal accès des femmes et des hommes [...] aux responsabilités professionnelles » ; imposition de quotas minimaux de femmes pour la nomination de nouveaux agents aux principaux emplois de l'encadrement supérieur et dirigeant ; créations de filières spéciales telles les classes préparatoires intégrées aux écoles de service public à destination des élèves boursiers ou issus des quartiers défavorisés ; adaptation du contenu des concours ; dispositifs de formation et de communication ; accompagnements et aides diverses...

À partir d'une approche pluridisciplinaire, cette conférence se propose d'aborder les différents aspects liés à la question de l'égalité d'accès aux emplois publics de « catégorie A » et « A+ ». Elle étudiera notamment les modes de recrutement et de sélection ainsi que les évolutions de carrière afin d'analyser les différentes formes d'inégalité ou de discriminations existantes et les possibilités d'y remédier.

Comité de pilotage – Fabrice Larat, Frédéric Edel (ENA-Cera), Jacqueline Magnier (INET), Françoise Dreyfus (Paris I), Catherine Marry (EHESS-ENS-Centre M. Halbwachs), Gilles Jeannot (École des Ponts-Latts), Yannick Loiseau (Proviseur, ex-Chargé de mission égalité des chances de l'IEP de Lille).

PROGRAMME

Jeudi 7 novembre 2013

13h30 – 14h00 : Accueil des participants

14h00 – 15h30 : Introduction

Ouverture :

- Mme Nathalie LOISEAU, directrice de l'École nationale d'administration, et M. Jean-Marc LEGRAND, directeur général adjoint du Centre national de la fonction publique territoriale, directeur de l'Institut national des études territoriales

Cadrage factuel :

- *Présentation de données relatives à l'accès aux emplois publics et à la diversité dans la fonction publique*
Mme Marie-Anne LÉVÊQUE, directrice générale de l'administration et de la fonction publique

Cadrage conceptuel :

- « *Qu'est-ce que le mérite ?* »
M. Yves MICHAUD, philosophe, professeur à l'Université de Paris I

PREMIÈRE PARTIE: ÉTAT DES LIEUX

15h30 – 17h00 : Contributions académiques n°1 : « QUELLES INÉGALITÉS DANS LE RECRUTEMENT ? »

Présidence de séance : Luc ROUBAN, directeur de recherche au CNRS, *Sciences-po* (CEVIPOF)

- « *L'évolution des origines et parcours des élèves de l'ENA* »
M. Fabrice LARAT, directeur du Centre d'expertise et de recherche administrative de l'École nationale d'administration
- « *Origines et parcours des élèves accédant à l'INET* »
Mme Jacqueline MAGNIER, responsable du Pôle études et stages de l'Institut national des études territoriales, et Mme Clémentine MARCHAL, administratrice territoriale, Institut national des études territoriales
- « *La Fonction publique, une voie de promotion sociale pour les enfants des classes populaires* »
Mme Sibylle GOLLAC, chargée de recherche au CNRS, Centre M. Halbwachs, EHESS-ENS, et M. Cédric HUGRÉE, chargé de recherche au CNRS, Centre de recherches sociologiques et politiques de Paris, Paris VIII

Clôture sur une discussion entre l'ensemble des intervenants du début d'après-midi

17h00 – 17h30 : Pause

17h30 – 19h00 : Table-ronde n°A : « FOCUS SUR DES PARCOURS EXEMPLAIRES »

Modération : Mme Florence DESCAMPS, maître de conférences en histoire à l'École pratique des hautes études

- « *Portraits-type de parcours exemplaires dans la fonction publique d'État* »
Mme Sophie POCHIC, chargée de recherche au CNRS, Centre M. Halbwachs, EHESS-ENS
M. Alban JACQUEMART, docteur en sociologie, chercheur associé au Centre M. Halbwachs, EHESS-ENS, et Mme Fanny LE MANCQ, maîtresse de conférences à

LES EMPLOIS PUBLICS SONT-ILS ACCESSIBLES À TOUS ?

l'Université de Caen, chercheuse associée au Centre M. Halbwachs, EHESS-ENS

- « *Portraits-type de parcours exemplaires dans la fonction publique hospitalière* »
M. François-Xavier SCHWEYER, professeur en sociologie à l'École des hautes études en santé publique
- « *Portraits-type de parcours exemplaires dans la fonction publique territoriale* »
Mme Bénédicte BOYER, journaliste

Discussion avec la salle

19h00 : Réception

Vendredi 8 novembre 2013

09h00 – 10h30 : Contributions académiques n°2 : « QUELLES INÉGALITÉS DANS LES CARRIÈRES ? »

Présidence de séance : M. Gilles JEANNOT, École des Ponts (LATS) :

- « *Le genre des carrières dans la haute fonction publique* »
Mme Elsa FAVIER, doctorante au Centre M. Halbwachs, EHESS-ENS
- « *Les conclusions du rapport de l'Association des administrateurs territoriaux sur l'égalité dans les emplois de direction des collectivités* »
Mme Muriel SAM-GIAO, administratrice territoriale, membre de l'Association des administrateurs territoriaux de France
- « *Le plafond de verre dans les ministères et dans le secteur privé : comparaison de la fabrication organisationnelle des dirigeant(e)s publics et privés* »
Mmes Catherine MARRY, directrice de recherche au CNRS, et Sophie POCHIC, chargée de recherche au CNRS, Centre M. Halbwachs, EHESS-ENS

Clôture sur une discussion entre les intervenants

10h30 – 11h00 : Pause

SECONDE PARTIE : LES SOLUTIONS

11h00 – 12h30 : Contributions académiques n°3 : « QUELS DISPOSITIFS DE LUTTE CONTRE LES INÉGALITÉS DANS L'ACCÈS AUX EMPLOIS PUBLICS ? »

Présidence de séance : Mme Gwénaële CALVÈS, professeur de droit public à l'Université de Cergy-Pontoise

- « *Les 'Conventions d'éducation prioritaire' de Sciences-po Paris* »
Mme Nazli NOZARIAN, doctorante, attaché temporaire d'enseignement et de recherche à l'Université de Paris III-Sorbonne-nouvelle
- « *Le 'Programme d'études intégrées' de l'Institut d'études politiques de Lille* »
M. Pierre MATHIOT, professeur de science politique et directeur de l'Institut d'études politiques de Lille
- « *La classe préparatoire intégrée de l'École nationale d'administration* »
M. Frédéric EDEL, chercheur au Centre d'expertise et de recherche administrative de l'École nationale d'administration

LES EMPLOIS PUBLICS SONT-ILS ACCESSIBLES À TOUS ?

Clôture sur une discussion entre les intervenants

12h30 – 14h00 : Déjeuner

14h00 – 15h30 : Table-ronde n°B : « LUTTER CONTRE LES INÉGALITÉS DANS LES CARRIÈRES PUBLIQUES »

Modération : Mme Françoise MILEWSKI, économiste à l'OFCE-Sciences-po

Introduction :

- « L'articulation des temps professionnels et personnels : des contraintes objectives aux perceptions subjectives »
Mme Laure BERENI, chargée de recherche au CNRS, Centre M. Halbwachs, EHESS-ENS et Mme Anne REVILLARD, professeure associée, Sciences-po, OSC-LIEPP

Témoignages :

- « La féminisation et la diversification de l'encadrement dirigeant de l'État »
Mme Isabelle ROUX-TRESCASES, déléguée à la rénovation de l'encadrement dirigeant de l'État
- « Le rôle du Défenseur des droits dans la lutte contre les inégalités dans les carrières publiques »
Mme Christine JOUHANNAUD, directrice du département travail et emploi du Défenseur des droits

15h30 – 16h00 : Pause

16h00 – 17h30 : Débat : « QUELS MOYENS AU SERVICE DE QUELLES FINES ? »

Modération : Mme Françoise DREYFUS, professeur émérite de l'Université de Paris I

- « *Approche critique de la rhétorique de la diversité* »
Mme Réjane SENAC, chargée de recherche au CNRS, Centre de recherches politiques de Sciences-po
- « *Briser le plafond de verre dans la fonction publique territoriale* »
Mme Valérie CHATEL, directrice générale adjointe, en charge du pôle ressources, Région Rhône-Alpes
- « *Les actions de prévention des discriminations au sein de la ville de Strasbourg* »
M. Robert HERRMANN, premier adjoint au maire de la Ville de Strasbourg

Discussion avec la salle

17h30 – 18H00 : Conclusions

- ▲ M. Éric PELISSON, directeur de la formation de l'École nationale d'administration

18h00 : Fin de la Conférence